



POBREZA: el comienzo de las futuras tendencias

Por Javier Abugattás

La información de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) confirma lo complejo y contradictorio de nuestro país, al encontrarse este en una transición difícil que se prolongará por muchos años más. Contar con datos oportunos permite reflexionar acerca de opciones concretas para la acción, que nos aseguren cohesión social y competitividad en el largo plazo, en medio de cambios externos e internos tales como la globalización, el cambio climático y el crecimiento demográfico.

En este artículo se resaltan dos tendencias, derivadas del Informe Técnico del INEI, que son reflejo del crecimiento y la desigualdad en nuestro país: la disminución de la pobreza y la mayor diferencia en la capacidad de gasto de las familias. Como comentario final, se mencionan acciones que pueden iniciarse de inmediato, pero que deben persistir por décadas para

asegurar una mejora sostenible de la calidad de vida de la población y revertir nuestra tendencia al fraccionamiento y al centralismo.

LA ENAHO Y LAS TENDENCIAS PRINCIPALES DE LA POBREZA Y DESIGUALDAD

El reciente informe técnico "La pobreza en el Perú en el año 2007", del INEI, permite identificar tendencias a nivel nacional. Las notas del INEI recuerdan que, para fines de este informe, "se considera pobres a aquellas personas cuyo gasto per cápita, valorizado monetariamente, no supera el costo de la canasta alimentaria y no alimentaria, expresada como el umbral o Línea de Pobreza. Están considerados en pobreza extrema aquellos cuyo gasto per cápita no cubre el costo de la canasta de alimentos".

Cabe resaltar dos aspectos principales: el primero, la tendencia decreciente de la pobreza promedio a nivel nacional y, el segundo, la tendencia creciente de la desigualdad en los últimos años. El siguiente gráfico sintetiza el primer aspecto, es decir, la tendencia decreciente en la pobreza. Es importante anotar que la encuesta, cuya metodología ha sido explicada por un comité asesor independiente, permite afirmar dicha tendencia para el promedio nacional porque los "intervalos de confianza" son relativamente pequeños y no se superponen.

Si los intervalos fueran mayores, como ocurre cuando se revisa por departamentos, las tendencias no se podrían establecer con claridad y sería preferible no usarlas para tomar decisiones. Esto es coherente con la observación de situaciones de empeoramiento de indicadores en algunas zonas del país.

De lo mostrado se puede concluir que sí hay una tendencia decreciente en la pobreza con intervalos de confianza razonables, pero no es uniforme en todo el

territorio, esto nos obliga a prestar atención a la realidad local.

El segundo aspecto es el aumento en la diferencia entre los grupos de menor y mayor ingreso. En el cuadro N° 1 esa tendencia aparece naturalmente con el crecimiento en una estructura económica-social como la peruana, pero requiere especial atención cuando el grupo de menores ingresos no alcanza a cubrir todas las necesidades básicas para un desarrollo pleno y, por lo tanto, para una real igualdad de oportunidades. Este aspecto requiere especial atención y acciones adicionales inmediatas para mejorar el acceso a servicios como educación, salud preventiva e infraestructura básica.

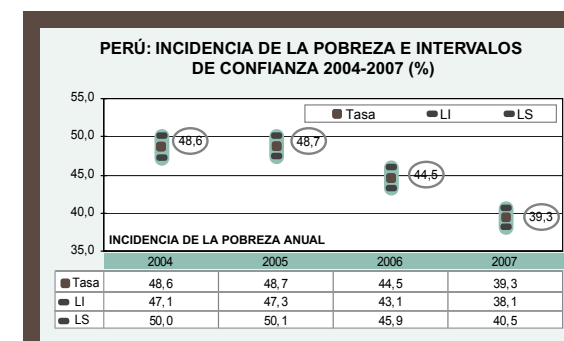
Para hacer una comparación simple y no experta, podemos dividir la estimación del gasto del decil 10 entre la del primer decil para los años 2004 y 2007. Se obtiene que, en el 2004, la relación era de 14.7 y ha pasado a ser de 15.8. La tendencia en este caso es creciente.

EL VERDADERO OBJETIVO

Los resultados de la ENAHO nos exigen definir acciones permanentes que aseguren la igualdad de oportunidades para los más de 28 millones habitantes del Perú. Dichas acciones deberían asegurar a todos los habitantes el acceso a derechos básicos como la identidad, la educación, la salud básica y la disminución de los costos de transacción, que promuevan la calidad de vida y el trabajo digno.

Hay suficientes casos exitosos y conocimientos en el Perú para trabajar desde hoy y por varias décadas en asegurar la igualdad de oportunidades y el ejercicio pleno de la ciudadanía para todos. Se requiere confirmar las líneas de acción prioritarias ya definidas (ver 11 acciones prioritarias en www.mesadeconcertacion.org.pe) y los programas estratégicos de gestión por resultados para el sector público, junto con la mejora de coordinación, como en el caso de la estrategia CRECER. Vale la pena mencionar algunas medidas concretas.

◆ Utilizar todos los activos públicos de manera eficiente, operándolos, manteniéndolos y reponiéndolos



Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Hogares 2004-2007

dolos oportunamente en las siguientes décadas. Por ejemplo, el adecuado y permanente mantenimiento de toda la red de caminos útiles, en especial los rurales, aseguraría menores costos de transporte en todos los sectores de la economía. El reciente Informe del IPE "Lecciones del mantenimiento de carreteras en el Perú, 1992-2007" detalla este asunto.

◆ La prevención contra los desastres y el cambio climático debe acompañar a la operación, mantenimiento y reposición oportuna de todos los activos útiles en nuestro territorio.

◆ En aspectos de educación y salud es completamente posible lograr mejoras sostenibles en la calidad de los servicios, a fin de no perder, por causas evitables, la oportunidad de desarrollar plenamente capacidades humanas. La atención oportuna a los 42 mil niños y niñas nacidos cada mes debe ser una meta (ver el caso exitoso de Huancarani, en Cusco). Otra meta concreta es la mejora del aprendizaje en Primaria Rural Unidocente y Multigrado (ver informe en www.desarrolloesencial.org).

Las acciones persistentes de ese tipo son las que generan seguridad en las familias de menores ingresos, y permiten cubrir de manera estable algunas necesidades en las que el Estado sí tiene el deber de intervenir de manera primordial. ■

* Analista - APOYO Consultoría.

DECILES DE GASTO	2004	2005	2006	2007	VARIACIÓN	
					PORCENTUAL 2007/2006	NUEVOS SOLES 2007/2006
Nacional	301,8	310,1	340,2	369,2	8,5	29,0
Decil 1	66,9	67,5	70,4	74,5	5,9	4,2
Decil 2	102,6	105,4	111,0	119,2	7,4	8,2
Decil 3	133,8	135,8	144,7	159,7	10,3	15,0
Decil 4	165,1	168,4	182,4	202,3	11,0	20,0
Decil 5	200,6	205,4	224,6	248,2	10,5	23,6
Decil 6	241,1	248,2	271,7	300,9	10,8	29,2
Decil 7	289,7	299,0	325,1	364,1	12,0	39,0
Decil 8	358,3	369,9	403,6	450,6	11,6	46,9
Decil 9	474,7	486,0	540,7	597,1	10,4	56,3
Decil 10	985,2	1015,9	1128,4	1175,9	4,2	47,4

Nota: Deciles móviles o independientes para cada año.
Fuente: INEI.- Encuesta Nacional de Hogares: 2004-2007.